

**DEBATE ATUAL DA TRANSPARÊNCIA NA LITERATURA
BRASILEIRA: Uma análise dos *frameworks* de transparência na
Biblioteca Digital Brasileira de Teses e Dissertações entre 2021 e 2024¹**

Igor Prestes de Amorim², Luiz Filipe Goldfeder Reinecke³

¹ Vinculado ao projeto “Transparência de Conselhos em Cidades Brasileiras: um retrato dos Municípios-Capitais”

² Acadêmico (a) do Curso de Engenharia do Petróleo – CESFI – Bolsista PROIP/UDESC

³ Orientador, Departamento de Administração Pública – CESFI – luiz.reinecke@udesc.br

A pesquisa tem como objetivo analisar o debate atual sobre transparência na literatura contemporânea de administração pública. Esta pesquisa de Iniciação Científica (IC), realizada no âmbito do Edital PIPES nº01/2023, foi desenvolvida no período de fevereiro de 2024 a agosto de 2024, como parte do projeto de pesquisa “Transparência de Conselhos em Cidades Brasileiras: um retrato dos Municípios-Capitais”. Esta pesquisa de IC-PIPES corrobora com a etapa atual do projeto de pesquisa que pretende analisar o debate atual sobre transparência cívica e *frameworks* de transparência, tendo assim elementos para atualizar o Índice de Transparência de Conselhos Municipais (ITCM) que será utilizado para analisar os conselhos dos municípios-capitais.

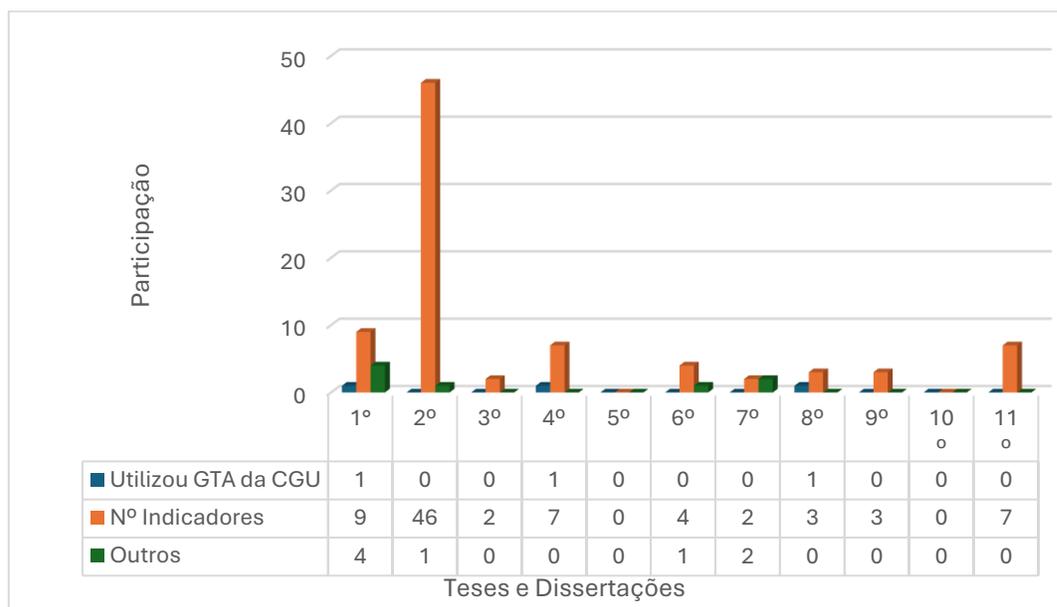
A transparência pública vai além da mera divulgação de dados governamentais; é um pilar essencial da governança democrática, marcado pela clareza, acessibilidade e entendimento das ações do governo por parte de toda a população. Neste contexto são criados *frameworks* de transparência, possibilitando a sociedade e os próprios governos avaliarem a qualidade da transparência realizada. Logo, a transparência permite a diminuição das distâncias entre o principal e o agente, possibilitando o principal a compreender e monitorar claramente a situação atual, podendo assim agir com informações. Esta pesquisa se propôs a contribuir com o debate de *frameworks* de transparência, analisando a produção científica na área em teses e dissertações no período de 2021 a 2024. Justifica-se a escolha deste período de análise, visto que em pesquisa anterior de Reinecke e Raupp (2022) analisou a produção nacional de *frameworks* de transparência no período de 2011 a 2021. Portanto, este estudo atualiza o mapeamento de *frameworks* já realizado pelos autores. Ainda, é importante salientar que esta atualização se refere a etapa de calibragem do ITCM, etapa esta que se findará no semestre 2024.2. com a realização de alterações do índice e as etapas de validação interna (validação com especialistas) e validação externa (testes empíricos) do modelo.

Este trabalho adota abordagem qualitativa de tipo descritivo, adotou como técnicas de coleta de dados a revisão bibliográfica de tipo revisão sistemática de literatura, analisando os *frameworks* de transparência em dissertações e teses publicadas na BTDB na Biblioteca Digital Brasileira de Teses e Dissertações (BDTD) no período de 2021 a 2024. A técnica de análise de dados adotada foi a análise de conteúdo de grade fechada. Com base na metodologia adotada por Reinecke e Raupp (2022) foi utilizada grade de extração com nove categorias de análise, apresentando: amplitude, profundidade, participação de especialistas na construção do *framework*, aderência com a

transparência cívica (2 categorias), relação com o ITCM, principais resultados do frame desenvolvido, lacunas e limitações apontadas pela literatura e observações do pesquisador.

Com a realização desta busca-se contribuições à discussão sobre *frameworks* de transparência, transparência cívica e ao ITCM. O ITCM possibilita que haja parâmetros para análise do desempenho dos conselhos, possibilitando que o cidadão possa avaliar a gestão pública com base em evidências (CIUCCI et al, 2019), bem como ampliar sua confiança nas instituições (GRIMMELIKHUIJSEN, 2012). Dentre os desafios para o avanço da transparência estão a cultura do sigilo (MATIAS-PEREIRA, 2010) e a resistência à mudança (SANTOS; VISENTINI, 2018), os quais se apresentam como dificultadores da transparência, necessitando ser transpostos com o acesso ao conhecimento da transparência como obrigação e valor, e com mais “controle social do controle social”. Contudo na sessão de resultados das pesquisas, foram coletados dados, indicadores, informações com relação a transparência e o acesso da população a informações governamentais, o que na maior parte dos estudos resultou-se em uma baixa de transparência extremamente presente com relação a acessibilidade pública. A pesquisa encontrou 11 produções acadêmicas, entre teses e dissertações, que apresentaram o uso de *frameworks* de transparência no período de 2021 a 2024 na BDTD.

Gráfico 1. Coleta de dados relacionada a amplitude das teses e dissertações analisadas (2021 – 2024).



Fonte: Elaboração própria.

O gráfico 1 exibe informações de forma binária, ou seja “1” para “sim” e “0” para “não”, sobre a amplitude de cada um dos trabalhos analisados. Após a coleta dos dados, optou-se analisar esta categoria de análise a partir de três subcategorias de análise: se o autor utilizou o GTA (Guia da Transparência Ativa) da CGU, o número de indicadores utilizados e o outros se relaciona ao uso de outros *frameworks* como base para o *framework* utilizado. Analisando o uso do GTA, 3 autores utilizaram como base para pesquisa. Já em relação ao número de indicadores, apenas 2 dos 11 autores não utilizaram indicadores. E por fim para a categoria Outros, 4 autores utilizaram outros

frameworks como base para o desenvolvimento do seu *framework*, dentre eles: ITG, TPL e a própria Lei de Acesso à Informação.

A pesquisa ainda apontou que dois estudos utilizaram especialistas no processo de validação e sete estudos possuem intersecção com o ITCM e sete estudos possuem perspectivas ou indicadores relacionados à transparência cívica. Este trabalho cumpriu seu objetivo de analisar o debate atual de *frameworks* de transparência, apresentando 11 dissertações e teses que utilizaram índices ou manuais de transparência para a análise do desempenho da transparência governamental. Com os resultados alcançados será possível desenvolver um produto acadêmico (artigo) com este levantamento, atualizando o trabalho de Reinecke e Raupp (2022), bem como apresentar contribuição para a próxima etapa de calibragem do ITCM, posterior validação interna (validação com especialistas) e validação externa (testagem empírica).

Palavras-chave: Tansparência; ITCM; Framework.